

法制

《关于促进甩挂运输发展的通知》发布已有半年,甩挂运输发展仍处在“只听楼梯响,不见人下来”的状态,关键是相关法规规章中一些“冲突”没有解决——

甩挂运输:挂车为啥甩不掉?



本报记者 翟淑英

“国家一边让发展,一边又罚款,真是忽悠我们。”货车司机张师傅交完罚款后嘟嘟囔囔地抱怨。那天张师傅开着拖车的拖头在路上跑,一个交通警察以“车后未悬挂机动车号牌”为由罚款200元。张师傅不服气,国家不是鼓励甩挂运输吗,公司作为山东省的试点企业,咋发展得这么别扭呢。他说,由于没有回程挂车就只得开着拖头返回了。而这种“光头”上路被罚款的事,公司其他司机也遇到过。

关于甩挂运输

甩挂运输,顾名思义就是指货运牵引车按照预定的运行计划,在货物装卸作业点甩下所拖的挂车,换上其他挂车继续运行的运输组织方式。它的基本特点就是牵引车与挂车的组合不受地区、企业、号牌不同的限制,但要求牵引车的准牵引总质量与挂车的总质量相匹配。甩挂运输起源于日本和欧美国家,目前已经是国际上很普遍的货运方式,在公路网络比较发达的国家,以牵引车拖带挂车组成的半挂汽车列车的运输量已占到总运输量的近80%,拖车与挂车的比例基本都在1:2.5以上。

这种运输方式之所以得到迅猛发展,是由于它与传统的运输方式相比具有明显优势:一是减少装卸等待时间,加速牵引车周转,提高运输效率和劳动生产率;二是减少车辆空驶和无效运输,降低能耗和废气排放;三是节省货物仓储设施,方便

便货主,减少物流成本;四是便于组织水路滚装运输、铁路驼背运输等多式联运,促进综合运输的发展;五是提升国家经济运行的整体质量。

甩不掉的挂车

我国道路货运,目前仍然以普通单体货车为主,牵引车和挂车数量少,拖挂比例低,甩挂运输发展滞后。甩挂运输的车辆占全部货运车辆的3%左右,拖车与挂车的比例也仅为1:1.3,这一现状与节能减排和发展现代物流的要求不相适应。

为了发展甩挂运输,1996年国家经济贸易委员会和交通部、公安部共同发出《关于开展集装箱牵引车甩挂运输的通知》,希望能推动甩挂运输的发展。国家发改委和科技部等2006年联合发布了《中国节能技术政策大纲(2006年)》,明确提出:“下一步将提高专用车、厢式车和重型汽车列车在载货车中的比重”,也希望通过节能政策推动甩挂运输。特别是国务院国发[2008]23号《关于进一步加强节约节电工作的通知》和国发[2009]8号《物流业调整和振兴规划》发布后,甩挂运输再度引起关注,2009年12月31日交通运输部、国家发展改革委、公安部、海关总署、保监会发布《关于促进甩挂运输发展的通知》,要求各地区、各有关部门应进一步提高认识,加强组织领导,采取切实措施,有效引导和推动甩挂运输的发展。

时隔半年,甩挂运输发展如何?“只听楼梯响,不见人下来”,一位业内人士诙谐地说。其中的关键障碍是相关法规规章中一些“冲突”没有解决。

2004年,国务院《道路交通安全法实施条例》第13条第1款规定:“机动车号牌应当悬挂在车前、车后指定位置,保持清晰、完整。重型、中型载货汽车及其挂车、拖拉机及其挂车的车身或者车厢后部应当喷涂放大的牌号,字样应当端正并保持清晰。”按照这一法规要求,牵

引车和挂车是甩不掉的。

2008年10月1日起施行的公安部修订后的《机动车登记规定》第8条第2款:“车辆管理所办理全挂汽车列车和半挂汽车列车注册登记时,应当对牵引车和挂车分别核发机动车登记证书、号牌和行驶证。”按照这一要求,牵引车和挂车分别登记,挂车必须登记为机动车并单独缴纳规费和保险。

问题来了,挂车登记成机动车合适吗?

挂车是机动车吗?

记者近日采访了一名从事交通法律研究的专家,他认为,挂车登记成机动车不尽合理。他分析说:《道路交通安全法》第119条规定:“机动车,是指以动力装置驱动或者牵引,上道路行驶的供人员乘用或者用于运送物品以及进行工程专项作业的轮式车辆。”这里的机动车与非机动车的划分是看有没有“动力装置”。挂

车本身没有动力装置,因此不是机动车而只是用来装载货物的箱体。现在,多数国家都是采用这一主张。水路运输的船舶和铁路运输的动车也都是按这个标准来划分的。这位专家幽默地说:你如果把挂车也当成机动车的话,军车后面拉的大炮也得登记为“机动车”了。

我国《道路交通安全法》和《道路交通安全法实施条例》都没有将挂车作为机动车进行登记的规定,部委规章作为机动车进行登记是否合适,不得增设违反上位法的其他条件”。国务院参事、中国政法大学教授朱维究也表达了对这一问题的看法,她建议国家有关部门对这

一冲突进行立法审查。

她认为,《道路交通安全法实施条例》第13条第1款规定:“机动车号牌应当悬挂在车前、车后指定位置,保持清晰、完整。重型、中型载货汽车及其挂车、拖拉机及其挂车的车身或者车厢后部应当喷涂放大的牌号,字样应当端正并保持清晰。”这一规定得不出“牵引车和挂车不能分开”的结论。国际上,包括我国香港规定,牵引车作为机动车必须携带与其相一致的活动号牌,上路行驶时挂在挂车后面即可。国务院参事、交通运输部科学院研究员郭延杰在一次专题会议上建议,把这个法规看成是执行号牌悬挂制度的要求。

记者在采访中,与甩挂运输物流企业以及驾驶员们交流时强烈地感受到,他们希望有关部门不断完善法律法规,斩断法律法规背后的利益链条,让这种先进的运输方式尽快追赶国际水平,也希望甩挂运输能够尽快甩掉挂车。

■简讯

假安检 真收费 承某伪造世博安检公文被刑拘

本报讯 6月27日,长江航运公安局芜湖分局破获伪造世博安检公文案件,将犯罪嫌疑人承某刑事拘留。上海世博会期间,长江上的各类船舶必须经过海事部门的安全检查,方可进入上海水域。承某模仿海事部门的船舶签证、世博安检等印章,复制了表格证书,声称可以顺利通过安检,对前来找他进行“安检”的船员收取两千至三千元不等的“安检费”。6月24日,上海世博会上安全检查站在对人沪船舶进行检验时,发现一份由芜湖海事执法人员签名的安检通知书在计算机网络上查不到相关记录资料。经过芜湖海事部门复核后认定系他人伪造,于是立即向公安机关报案。经初步审查,自今年5月以来,承某先后向4艘船舶提供了假检验公文,非法获利近万元。目前此案在进一步审理中。(士平 小淳 董海康)

海口出台 公交出租车服务规范

本报讯 近日,海南省海口市交通运输和港航管理局制订了《公交出租车行业规范标准》,对公共汽车、出租车车容车貌和司乘人员的服务作出详细要求。《公交出租车行业规范标准》对公共汽车司乘人员和出租车驾驶员的仪表、用语、行为、服务和营运都提出了详细的规范标准;细化了对公共汽车和出租车车容车貌的规范标准。据了解,该标准由公交车和出租车各公司相关管理部门推广实施,市民可通过投诉电话对有失规范的现象进行举报。(汪洪梅)

五莲县公路局: 五字方针美化穿村镇公路

本报讯 山东省五莲县公路管理局按照“清、拆、分、挡、刷”五字工作方针整治过境穿村镇路段,使公路环境从“脏、乱、差”走向“畅、洁、美”。一“清”,成立了四个清障队,对公路沿线两侧堆积物进行了彻底清理。二“拆”,联合工商、税务等部门,对店外经营等违法行为进行了取缔,对沿线废弃、违法建筑进行了全面拆除。三“分”,对部分穿村镇路段实施路宅、路田分家,确保公路两侧排水通畅、美观整洁。四“挡”,对部分脏、乱、差穿村镇路段,用栽植雪松的方式进行了绿化遮挡。五“刷”,对道路沿线的沿街建筑物,组织专业粉刷队伍,进行了立面粉刷。截至目前,措施收效明显,有效改善了穿村镇路段通行环境。(孙启善 杨宝红)



高速公路的“自由出入口”

在安徽省境内的合六叶高速公路大顾店收费站西一公里处,路边的护栏被人拆成两段,从这个豁口下高速公路到便道上很“方便”,一些为逃交通行费绕行相邻的312国道车辆也常“取道”这里,因此这个豁口成了“自由出入口”。图为一位骑车者正打算由此下高速公路。刘容海 文/图

蚌埠市公路管理局:拌和设备巧技改 小保养用小能耗

□专家点评

该项目适合于在具有同类设备水平和经济实力的施工单位推广应用。建议示范单位在现有技改基础上

进一步优化加热技术,提升设备的先进性。专家点评由交通运输部节能减排专家工作组提供

为原来的1/20,有效缩短了生产时间,减少了加热能耗。目前,安徽省蚌埠市公路部门已准备对同型号3台拌和楼作类似的技术改造,安徽省公路部门也准备在取得更多经验后推广至全省100多台同类设备。

据了解,2007年五河分局在X029韩沫路安子口段改建工程施工中,首先

配置一台50吨的小型沥青罐,一次加热沥青量最少为1吨多,同时采用了自制蒸汽加热罐疏通沥青管道及沥青泵部件,但此工艺工作效率较低,整个沥青管道疏通一般需要4至5小时才能完成,对施工进度和工程效益仍有极大影响。

2008年,通过进一步探索和研究,开始采用锅炉加热疏通,购置一套0.3

立方米的小型蒸汽锅炉设备,设置于沥青管道入口旁边,接通相互联接管路,即由锅炉产生的蒸汽通过管路直接预热沥青管道和沥青泵,使之在较短时间内产生高效热能,将沥青管道和沥青泵加热,并将以前施工后所遗留的少量沥青迅速溶化,既简便又快捷,预热疏通时间缩短为以前的1/2,全部沥青管道2小时以内即可疏通实施沥青混合料拌和生产。

2009年,公司技术人员经过进一步改造,通过安装控制阀来控制蒸汽的流量和流向,使蒸汽利用效率大大提高,目前整个预热过程在50分钟之内即可完成,仅为原先大型沥青罐配导热油预热系统用时的1/5。

为了保障沥青生产设备输送管道预热技改的顺利实施,蚌埠市公路管理局拨付了万余元专项技改资金,保证了新罐和新增管道加热系统的购置。为加强科技项目的领导和落实,特成立了由分局领导和工程项目负责人以及主要技术人员组成的科技创新领导小组,为科技项目的实施提供有力的组织保障和经费保障。五河分局还专门组织了一批爱动脑、勤思考的技术管理人员,经常针对实际工作中出现的问题搞技术革新,为本项目技改提供了智力保障。

五河分局通过技改,使得整个沥青拌和设备工作系统简便、快捷。2009年经过进一步改造,即通过安装控制阀来控制蒸汽的流量和流向,使蒸汽利用效

率大大提高,全部沥青管道通常在50分钟以内即可疏通并实施沥青混合料拌和生产。这项应用既节约了人力物力,又节约了燃煤和电力等能源,并且提高了工作效率,加快了施工进度。保守估算,每个生产工作日可节约燃煤1000余元,人工、用电、误工费费用等1000余元,合计2000余元左右,按每年养护及其他施工3至4个月计算,可节约资金20万元左右。同时也减少了烟尘等污染物的排放,节能减排效益显著。施工进度加快,处理道路应急抢修更迅速及时,带来了很好的社会效益。本项技改投入很小,仅为1万元左右,技术并不复杂,很好推广,综合效果较好。交轩

■节能看典型(17)

浙江省杭州市公路管理局等单位在泡沫沥青冷再生技术早期研究的基础上,通过室内试验和室外试验路铺筑实践,突破泡沫沥青冷再生技术在实际工程应用中的关键技术,取得室内研究和工程应用一系列创新成果,并在32个国道大中修工程中进行了大规模应用,合计推广应用里程累计达249公里,再生利用沥青废料约48万吨,利用率达90%以上,缩短工期约20%,节约投资6198万元。泡沫沥青冷再生混合料与传统的热拌沥青混合料相比,在同样的路面使用条件下,可节省加热能源60%以上,减少二氧化碳排放量80%以上,取得了良好的节能减排效果和社会效益。

推广到32个项目 节省投资6000万元

据介绍,杭州市公路管理局和同济大学合作,于2006年3月到2007年10月,依托04省道路面整治工程,采用泡沫沥青冷再生技术对现有道路进行维修,即用厂拌和路拌两种方法进行试验路铺筑,针对泡沫沥青冷再生技术中的关键技术问题,对沥青发泡特性、泡沫沥青混和料性能、泡沫沥青混和料组成设计和施工技术等方面进行了系统的研究。其中泡沫沥青混和料基础性能研究成果“合适发泡条件”的提出以及泡沫沥青混和料破废方案的建立,对国内

□专家点评

泡沫沥青冷再生技术能充分利用旧有材料,降低能耗,大幅减少二氧化碳排放,提高路面使用性能,缩短施工周期。实践证明,泡沫沥青冷再生技术成熟,混合料路用性能良好,具有节能减排、降低工程成本的效果。建议泡沫沥青冷再生技术可在高速公路及一级、二级公路等各级公路养护大中修工程中推广应用。建议浙江省地方标准《公路泡沫

沥青冷再生路面设计与施工技术规范》(DB 33/T 715-2008)可以作为全国交通行业泡沫沥青冷再生技术推广应用的参考标准。

建议实施泡沫沥青冷再生技术改造工程,应根据道路等级、气候环境、交通量、旧料性能、基层强度、机械设备和施工熟练程度等条件,合理选择再生路面结构与施工方案。专家点评由交通运输部节能减排专家工作组提供

外泡沫沥青冷再生技术体系的完善和发展具有重要意义;编制的泡沫沥青再生混合料组成设计指南和施工技术指南,为我国泡沫沥青冷再生技术的推广应用奠定了试验研究和工程实践基础。2007年以来,该技术的研究成果已经在浙江省内外得到了广泛的应用,并取得了良好的应用效果,同时在推广泡沫沥青冷再生技术过程中,为了进一步深入研究实际应用中遇到的新问题,以适应该技术的迅速推广的迫切要求,开展了该技术的推广应用研究。通

过一系列的室内试验和工程实践研究,在低剂量泡沫沥青再生混合料的可行性及适用条件、泡沫沥青冷再生路面后期性能及养护方法、泡沫沥青冷再生路面结构力学性能分析、泡沫沥青冷再生层抗剪性能研究等方面取得突破性的成果。

该技术通过在省内外的课题研究和推广应用,基本解决了我国泡沫沥青冷再生技术工程应用中的技术瓶颈,为该技术大规模的推广奠定了基础。截至2009年年底,短短3年多的时间已成

浙江:应用泡沫沥青冷再生 废旧材料得“新生”

功地在京港澳高速公路安新段、连霍高速公路洛三灵段、06省道建淳线、320国道海宁段、温州104国道苍南段等32个省内外高速公路和国道大中修工程中进行大规模应用,节约投资6198万元,赢得了当地政府和老百姓的赞誉。

二氧化碳排放减八成

据悉,泡沫沥青冷再生沥青混合料与传统的热拌沥青碎石(ATB-25)混合料相比,在不影响路面使用性能的前提下,可节省加热能源60%以上,减少二氧化碳排放量80%以上。与传统铣刨加铺方案相比,该工艺能够有效利用废料,既解决了旧料堆弃占地及环境污染的问题,又可以大量减少矿山开采,节约道路建设成本并有效地保护了自然生态环境,实现了资源再生利用和可持续发展。

该技术基于柔性基层的理念,有效解决了半刚性基层的发射裂缝问题,从而延长道路使用寿命。泡沫沥青冷再生方案可以较好地控制路面标高,能较好解决路面上方有立交交叉和沿线路路段不允许抬高难题,尤其可以避免市政道路中加高后带来的排水问题;泡

沫沥青方案与传统维修方案相比缩短工期20%左右,一方面为后续施工争取了宝贵的时间,另一方面可以减少和遏

制交通事故发生频率,有效保证人民生命财产安全。交轩 文/图



泡沫沥青混和料拌和现场。